

Утверждено:
Глава администрации
городского
поселения «Вельское»
 Д.В.Ежов
«06» марта 2023 года

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по
муниципальному земельному контролю на территории городского
поселения «Вельское» Вельского муниципального района
Архангельской области за 2022 год.**

**Раздел 1. Общие положения. Состояние нормативно-правового
регулирувания**

Настоящий доклад разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации Федеральный от 25 октября 2001 года №136-ФЗ;

Федеральный закон от 25 октября 2001 года №137-ФЗ « О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года №861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих представление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года №415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 года №323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных организациям, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года №724-р;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 года №93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

областной закон от 3 июня 2003 года №177-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Архангельской области от 16.08.2011 года №288-пп «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях Архангельской области»;

постановление Архангельской области от 28 декабря 2010 года №408-пп «О государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление государственных услуг (исполнение функций) Архангельской области и предоставление муниципальных услуг (исполнение функций) муниципальных образований Архангельской области в электронной форме»;

положение о муниципальном земельном контроле на территории Архангельской области, утвержденное решением Совета депутатов Вельского городского поселения от 22.12.2021 года №34;

Устав муниципального образования «Вельское»;

Доклад содержит анализ результатов муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области объектов земельных отношений, обобщение правоприменительной практики за 2022 год.

В качестве источников формирования доклада о правоприменительной практике использованы:

результаты мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;

результаты рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, сведений из средств массовой информации;

результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий.

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

Порядок осуществления муниципального земельного контроля определен положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением совета депутатов Вельского городского поселения от 22.12.2021 года №34 (далее- Положение).

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятие мер по пресечению, предупреждению или устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, устранению их последствий или восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля не применялась.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативно правовыми актами Российской Федерации, городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области, соблюдение требований, содержащих в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также исполнение решений, принимаемых по результат контрольных мероприятий.

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области, отдел управлениями земельными ресурсами (далее- контрольный орган).

Должностными лицами, в обязанности которых входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю , в том числе

проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий являются:

советник главы городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области, отдела по управлению земельными ресурсами;

ведущий специалист отдела по управлению земельными ресурсами.

Под контролируемыми лицами, в соответствии с Федеральным законом о контроле, понимаются граждане и организаторы, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении или пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

Объектами муниципального контроля являются:

деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия);

результаты деятельности граждан и организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

земли, земельные участки, части земельных участков, расположенных в границах территории городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области, которыми граждане и организации владеют или пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

При осуществлении муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, правоохранительными органами, иными государственными органами.

Взаимодействие с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 №2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Основными целями муниципального земельного контроля являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований или причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышению уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Осуществление муниципального земельного контроля направлено на решение следующих задач:

повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

укрепление системы профилактики нарушения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 3. Действия контрольного органа по пресечению (предупреждению) нарушений обязательных требований

В 2022 году муниципальный земельный контроль, согласно Положению, осуществлялся без проведения плановых контрольных мероприятий.

с 10.03.2002 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2002 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые мероприятия не проводились, внеплановые контрольные мероприятия могли проводиться только при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушениях обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков или индикаторов риска, влекущий непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни здоровью граждан, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

без согласования с органами прокуратуры:

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В силу указанного выше постановления срок исполнения предписаний, выданных и действующих до 10.03.2022, продлен автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока их исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорная) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в силу указанного выше постановления не допускалось.

25.07.2022 Федеральным законом от 14.07.2022 №290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»» введена редакция статьи 28.1 Кодекса, согласно которой дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, проверки совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), и оформления их результатов.

В условиях изложенных выше правовых норм организованы контрольные мероприятия без взаимодействия с контрольным лицом, не требующих согласования с органами прокуратуры.

В 2022 году в рамках проведения профилактической работы по осуществлению муниципального земельного контроля в адрес контролируемых лиц объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, таких как:

самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю;

использование земельного участка не по целевому назначению.

Основные факторы, способствующие возникновению вышеизложенных правонарушений, являются субъективными (злоупотребление собственником/ арендатором недвижимости или земельного участка своим правом, сознательное нарушение действующего земельного законодательства), не зависящими от вида правонарушения, либо цели использования земельного участка (земель).

В течение года на регулярной основе контролируемым лицам давались консультации в ходе личных приемов, посредством телефонной, электронной связи, письменных ответов на обращения, а также устных разъяснений.

В 2022 году информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте администрации городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области в сети интернет (далее- официальный сайт администрации) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, направления информационных писем контролируемым лицам по вопросам соблюдения земельного законодательства и последствий не соблюдения, а также размещения памяток на официальном сайте администрации по вопросам проведения профилактических мероприятий.

Дела об административных правонарушениях в силу ограничений (моратория) по проведению проверок в 2022 году не возбуждались.

Действия, решения должностных лиц контрольного органа в отчетном периоде не являлись предметом прокурорского реагирования.